

ATKLĀTĀ KONKURSA

Kuldīgas novada pašvaldības 14 grants ceļu pārbūves būvdarbu veikšana Eiropas Savienības Eiropas Lauksaimniecības fonda lauku attīstībai (ELFLA) un Lauku attīstības programmas (LAP) pasākuma “Pamatpakalpojumi un ciematu atjaunošana lauku apvidos” ietvaros”, ID Nr. KNP/2017/24-K/ELFLA/LAP

ZIŅOJUMS

2017.gada 2.jūnijā

Pamatojoties uz likuma „Par pašvaldībām” 21.panta pirmās daļas 24.punktu, 61.pantu un Publisko iepirkumu likuma 22. pantu izveidota 2013.gada 25.jūlijā ar Kuldīgas novada Domes lēmumu ”Par Kuldīgas novada Domes Publisko iepirkumu komisiju” /protokols. Nr. 10 p. 63/. Kuldīgas novada Domes Publisko iepirkumu komisija (turpmāk – Komisija) šādā sastāvā: Komisijas priekšsēdētāja: Inese Ozola, Komisijas locekļi: Aivis Tjagunovičs, Antra Laumane, Dzintars Heinsbergs, Gints Preiss, veica šādu Kuldīgas novada pašvaldības iepirkumu:

**Pasūtījuma nosaukums:** Kuldīgas novada pašvaldības 14 grants ceļu pārbūves būvdarbu veikšana Eiropas Savienības Eiropas Lauksaimniecības fonda lauku attīstībai (ELFLA) un Lauku attīstības programmas (LAP) pasākuma “Pamatpakalpojumi un ciematu atjaunošana lauku apvidos” ietvaros”, ID Nr. KNP/2017/24-K/ELFLA/LAP

**Pasūtītāja nosaukums** – Kuldīgas novada pašvaldība

**Adrese** – Baznīcas iela 1, Kuldīga, Kuldīgas novads, LV-3301

**Iepirkuma identifikācijas Nr.** – KNP/2017/24-K/ELFLA/LAP

**Datums, kad iepirkums izziņots IUB mājas lapā** – 26.04.2017.

**Lēmuma pieņemšanas datums** – 01.06.2017.

**Iepirkuma metode** – atklāts konkurss

**Iepirkuma priekšmets un tā īss apraksts** - Kuldīgas novada pašvaldības 14 grants ceļu pārbūves būvdarbu veikšana Eiropas Savienības Eiropas Lauksaimniecības fonda lauku attīstībai (ELFLA) un Lauku attīstības programmas (LAP) pasākuma “Pamatpakalpojumi un ciematu atjaunošana lauku apvidos” ietvaros”

**Prasības pretendentiem** – saskaņā ar nolikumu;

**Piedāvājumu iesniegšanas vieta** – Baznīcas ielā 1, Kuldīgā, Kuldīgas novadā

**Piedāvājumu atvēršana notika** – 25.05.2017. plkst.13.00

**Atklātā konkursa izvēles pamatojums** – norādīts iepirkuma protokolā Nr.1

2017.gada 26.aprīlī IUB mājas lapā tika publicēts paziņojums par plānoto līgumu pašvaldības iepirkumam „Kuldīgas novada pašvaldības 14 grants ceļu pārbūves būvdarbu veikšana Eiropas Savienības Eiropas Lauksaimniecības fonda lauku attīstībai (ELFLA) un Lauku attīstības programmas (LAP) pasākuma “Pamatpakalpojumi un ciematu atjaunošana lauku apvidos” ietvaros”, ID Nr. KNP/2017/24-K/ELFLA/LAP (turpmāk tekstā – Iepirkums).

Piedāvājumu iesniegšanas termiņā saņemti sešu pretendentu piedāvājumi. Tabulā dots īss, iesniegto piedāvājumu raksturojums:

| <b>Pretendents / Lote</b> | <b>SIA “A-LAND”,<br/>Reģ.Nr.<br/>52103037961</b> | <b>SIA “Roadeks”,<br/>Reģ.Nr.<br/>40003371968</b> | <b>SIA “Kols”,<br/>Reģ.Nr.<br/>48503004846</b> | <b>PA “CP un<br/>AVA”,<br/>Reģ.Nr.<br/>40003034263;<br/>41203007074</b> | <b>SIA “Saldus<br/>ceļinieks”,<br/>Reģ.Nr.<br/>48503000026</b> | <b>SIA “VIA”,<br/>Reģ.Nr.<br/>41203000663</b> |
|---------------------------|--|---|--|---|--|---|
| 1.daļas izmaksas          | 599563,54  | -   | 599974,07                                      | 636054,76   | 726011,31  | -   |
| 2.daļas izmaksas          | 787487,78  | 815137,93   | 783013,72                                      | 802943,89   | 812949,66  | -   |
| 3.daļas izmaksas          | 983347,21  | 932447,41   | -  | 913446,35   | 846168,01  | 746 760,60                                    |
| 4.daļas izmaksas          | -  | -   | -  | 1 281 548,01  | 1 057 217,78   | -   |

Publisko iepirkumu komisija, slēgtā sēdes daļā, atbilstoši 28.02.2017. Ministru kabineta noteikumiem Nr.107 “Iepirkuma procedūru un metu konkursu norises kārtība” 16.punktā

noteiktajai kārtībai un Iepirkuma nolikuma noteikumiem, veicot Pretendentu iesniegto piedāvājumu pārbaudi, konstatēja:

**1. Par SIA "KOLS", reģ.Nr.48503004846, piedāvājumu:**

1.1. Saskaņā ar Publisko iepirkumu likuma (turpmāk testā – PIL) 41.panta pirmo daļu, *Pasūtītājs atlasa kandidātus un pretendentes saskaņā ar šā likuma 44., 45., 46., 47. un 48. pantā noteiktajām kvalifikācijas prasībām, pārbauda piedāvājumu atbilstību iepirkuma procedūras dokumentos noteiktajām prasībām un izvēlas piedāvājumu vai piedāvājumus saskaņā ar noteiktajiem piedāvājuma izvērtēšanas kritērijiem*

Atbilstoši PIL 46.panta pirmajai daļai, *Pasūtītājs var noteikt prasības attiecībā uz piegādātāja tehniskajām un profesionālajām spējām, kas nepieciešamas iepirkuma līguma izpildei. Šādas prasības var attiekties uz līguma izpildē iesaistīto personālu, piegādātāja pieredzi un tehniskajiem resursiem (...).* Panta otrā daļa paredz, ka: *Iepirkuma procedūrās par piegādēm, kurās paredzēta izvietošana vai uzstādīšana, pakalpojumi vai būvdarbi, piegādātāja profesionālās spējas sniegt pakalpojumu vai nodrošināt uzstādīšanu, vai veikt būvdarbus var novērtēt, ņemot vērā tā prasmes, efektivitāti un pieredzi*

Savukārt PIL 46.panta trešā daļa paredz pasūtītāja tiesības pieprasīt un pārbaudīt informāciju par *Piegādātāja tehniskās un profesionālās spējas atbilstoši būvdarbu, piegādes vai pakalpojuma raksturam, kvantitātei, svarīguma pakāpei un lietojumam (...).*

Atbilstoši panta sestajai daļai, *Paziņojumā par līgumu (ja attiecīgā paziņojuma veidlapa šādu informāciju paredz) vai uzaicinājumā iesniegt piedāvājumu un iepirkuma procedūras dokumentos pasūtītājs nosaka dokumentus, kurus piegādātājs vai kandidāts iesniedz, lai apliecinātu atbilstību pasūtītāja prasībām.*

1.2. Atbilstoši iepriekš minēto tiesību normu prasībām, Iepirkuma nolikuma:

- 6.2.1.punktā izvirzītas kvalifikācijas prasības pretendenta tehniskajām un profesionālajām spējām;
- 6.2.2.punktā izvirzītas prasības pretendenta atbildīgā personāla kvalifikācijai un pieredzei;
- 9.8.3.punktā izvirzītas prasības Pretendenta profesionālo spēju pārbaudei.

1.3. SIA "Kols" piedāvājuma (8.lpp. un 19.2.lpp.) pievienota informācija par pretendenta pieredzi, ar kuru tas vēlēties kvalificēties Iepirkuma nolikuma 6.2.1.punkta prasībām. Piedāvājuma 6.-8.lpp. pievienota informācija par pretendenta atbildīgā būvdarbu vadītāja pieredzi, ar kuru tas vēlēties kvalificēties Iepirkuma nolikuma 6.2.2.punkta prasībām.

1.4. Izvērtējot piedāvājumā ietverto informāciju, kopsakarā ar Iepirkuma nolikumā izvirzītajām kvalifikācijas (6.2.1., 6.2.2.punktu) prasībām, Komisija konstatē:

- realizēto projektu sarakstā norādītie objekti (pieredze) neatbilst izvirzītajām kvalifikācijas prasībām, jo nevienā no norādītajiem objektiem pretendents nav veicis kvalifikācijas prasības (*vismaz divu ceļu un/vai ielu pārbūves, atjaunošanas vai jaunbūves objektu būvdarbus, kur Katra objekta līgumcena ir bijusi vismaz šī Konkursa ietvaros attiecīgajā iepirkuma priekšmeta daļā piedāvātās cenas apmērā vai arī katrā līgumā attiecīgie būvdarbi veikti platībā, kas nav mazāka kā attiecīgajā iepirkuma priekšmeta daļā pārbūvējamā ceļa platību*) izpildi ne pēc objekta summas (1.objekts - EUR 264 611, 67; 2.objekts – EUR 119 910.82; 3.objekts – EUR 76 964,26), ne pēc platības (1.objekts – 1.3 km; 2.objekts – 4.92 km; 3.objekts – 1.3 km)
- atbildīgā būvdarbu vadītāja pieredzes sarakstā, norādītie objekti neatbilst izvirzītajai kvalifikācijas prasībai pēc objekta summas (lielākā – EUR 370 751.61), savukārt par objektu iespējamo atbilstību apjoma prasībai, nav pievienoti nekāda veida dokumentāri pierādījumi);
- Informācija (dokumentācija) par Pretendenta atbilstību Iepirkuma nolikuma 9.8.3.punkta prasībām (izņemot galveno iekārtu un būvizstrādājumu saraksts) nav pievienota.

1.5. Komisija, ņemot vērā piedāvājuma saturu un pastāvošo praksi līdzīgu jautājumu risināšanā citās iepirkumu lietās, piemēram:

- Eiropas Kopienas tiesas spriedumā lietā Nr. 31/87<sup>1</sup>, kurā secināts, ka *pretendenta spēju apliecinājums noteikta kā specifiska iepriekš veikto darbu pieredze, kas ir legītīms kritērijs pretendenta atbilstības novērtēšanai direktīvas izpratnē*;
- Augstākās tiesas 17.05.2016. spriedumu lietā Nr. SKA-108/2016, kurā secināts, ka *konkursa nolikuma prasību noteikšana ir pasūtītāja rīcības brīvība (..), kur konkrēto prasību noteikšanu pamato iepirkuma priekšmets*;
- Augstākās tiesas 22.02.2016. spriedumu lietā Nr. SKA-292/2016, kurā secināts, ka, *izvirzot pieredzes prasību, pasūtītājs sagaida no pretendentiem iepriekšēju tehnisko un profesionālo pieredzi, lai pēc tās kā kvalificējošas prasības izlemtu par pasūtījuma piešķiršanu (..) konkursa nolikuma prasības ir iztulkojamas tā, lai tās pilnīgi iegūtu savu praktisko iedarbību un ja nolikumā iekļauta prasība par pieredzi, pretendents jāspēj uzrādīt pieredzi, kuru būtu iespējams novērtēt,*

kā arī to, ka piedāvājumā ietvertajos dokumentos sniegta izsmeļoša informācija par pretendenta un tā norādītā atbildīgā būvdarbu vadītāja pieredzi, kā arī vispār nav sniegta dokumentācija, atbilstoši Iepirkuma nolikuma 9.8.3.punkta prasībai, secina, ka nav pieļaujama papildus informācijas pieprasīšana, (skatīt, piemēram, Augstākās tiesas praksi, piemēram 22.06.2012. spriedumā<sup>2</sup>, kurā tiesa secinājusi, ka „pēc piedāvājumu iesniegšanas termiņa beigām pretendents nedrīkst savu piedāvājumu labot (..)”, jo tādējādi tiktu labota piedāvājuma neatbilstība vai papildināts tā saturs, kas būtu pretēji PIL 2.pantā nostiprinātajiem vienlīdzīgas un taisnīgas attieksmes pret visiem pretendentiem principam.

1.6. Pie iepriekš tekstā norādītajiem apstākļiem, secināms, ka Iepirkuma nolikumā izvirzītās prasības, kas noteiktas atbilstoši Iepirkuma priekšmeta raksturam un nozīmīgumam, uzskatāmas par samērīgām un atbilstošām iepirkuma priekšmetam, attiecīgi pretendentiem tā ir (bija) saistoša, lai kvalificētos šo darbu izpildei, tādēļ atbilstoši PIL 2.pantam, kas nosaka, ka likuma mērķis ir nodrošināt (..) piegādātāju brīvu konkurenci, kā arī vienlīdzīgu un taisnīgu attieksmi pret tiem, kā arī valsts un pašvaldību līdzekļu efektīvu izmantošanu, maksimāli samazinot pasūtītāja risku, Komisija, izvērtējot savāktu informāciju arī no šāda skatupunkta secina, ka SIA “Kols”, piedāvājums neatbilst Iepirkuma nolikuma 6.2.1., 6.2.2. un 9.8.3. punktu prasībām, tādēļ, pamatojoties uz Publisko iepirkumu likuma 2.pantu, 42.panta pirmās daļas 8.punktu, Iepirkuma nolikuma 10.2.2.1., 10.2.2.2. punktu, pretendenta - SIA “Kols” reģ.Nr.48503004846, piedāvājums tiek noraidīts, un Pretendents tiek izslēgts no turpmākas dalības Iepirkumā.

## 2. Par pārējo pretendentu un piedāvājumu vērtēšanu:

- 2.1. Komisija, pārliecinoties par pārējo pretendentu un to piedāvājumu atbilstību Iepirkuma nolikuma kvalifikācijas prasībām, konstatē, ka tie atbilst Iepirkuma nolikumā izvirzītajām kvalifikācijas prasībām (iesniegti pieredzes saraksti, kam pievienoti ekspluatācijas aktu, darbu pieņemšanas/nodošanas aktu u.c. veida pieredzi apliecinājošu dokumentu kopijas un atsauksmes);
- 2.2. Komisija, pārliecinoties par pārējo pretendentu un to piedāvājumu atbilstību Iepirkuma nolikuma tehnisko piedāvājumu prasībām, konstatē, ka tie atbilst Iepirkuma nolikumā izvirzītajām kvalifikācijas prasībām (sniegtas darbu izpildes organizatorisko struktūras un apraksti, sniegti detalizēti objekts veicamo galveno darbu apraksti; sniegta informācija par galvenajiem materiāliem, pievienojot piegādātāju apliecinājumus; sniegti galveno iekārtu un būvizstrādājumu saraksti, nomas līgumu kopijas; iesniegtie plāni vides aizsardzības pasākumu nodrošināšanai; sniegti detalizēti apraksti par satiksmes organizāciju, norādot arī transportēšanas ceļus, pievienoti izpildes grafiki).

## 3. Par potenciālajiem līgumslēdzējiem:

- 3.1. Saskaņā ar Iepirkuma nolikuma 1.6.punktu, *Konkursa vērtēšanas kritērijs ir saimnieciski visizdevīgākais piedāvājums, kuru nosaka ņemot vērā zemāko cenu, katrā lotē.* Nolikuma 10.2.1.punkts paredz, ka *Komisija atlasa pretendentes saskaņā ar Nolikumā izvirzītajām kvalifikācijas prasībām, pārbauda piedāvājumu atbilstību Nolikumā*

<sup>1</sup> Skatīt, piemēram, [http://www.iub.gov.lv/files/upload/2012.11.29\\_Spriedumi\\_web.xls](http://www.iub.gov.lv/files/upload/2012.11.29_Spriedumi_web.xls) HTML skatījumu;

<sup>2</sup> Latvijas Republikas Augstākās tiesas Senāta Administratīvo lietu departamenta 22.06.2012. spriedums lietā Nr. A42304206, SKA-156/2012;

*noteiktajām prasībām un izvēlas piedāvājumu katrā lotē, saskaņā ar piedāvājumu izvēles kritēriju – saimnieciski visizdevīgāko piedāvājumu, kuru nosaka, ņemot vērā zemāko cenu katrā lotē.*

- 3.2. Ievērojot to, ka pretendenta SIA "Kols" piedāvājums ir noraidīts, Komisija konstatē, ka zemāko cenu piedāvājumi katrā no Iepirkuma daļām (lotēm) ir šādi:
- 1.daļā – SIA "A-LAND", piedāvātā līgumcena – EUR 599 563,54;
  - 2.daļā – SIA "A-LAND" piedāvātā līgumcena – EUR 787 487,78;
  - 3.daļā – SIA "VIA" piedāvātā līgumcena – EUR 746 760,60;
  - 4.daļā - SIA "Saldus ceļinieks" piedāvātā līgumcena – EUR 1 057 217,78.
- 3.3.Pārbaudot potenciālo līgumslēdzēju atbilstību Publisko iepirkumu likuma 42.panta pirmās daļas prasībām, Komisija 01.06.2017. ieguva informāciju no Ministru kabineta noteiktās publiskās datu bāzes [www.eis.gov.lv](http://www.eis.gov.lv) par pretendentu un to amatpersonu atbilstību normatīvo aktu prasībām.
4. Komisija konstatē, ka 13.04.2017. sēdes lēmumā /prot.Nr.1/, ar kuru tika apstiprināts Iepirkuma nolikums, izdarītie secinājumi par nepieciešamību piedāvājumu iesniegšanas termiņu noteikt atbilstoši 28.02.2017. Ministru kabineta noteikumu Nr.107 "Iepirkuma procedūru un metu konkursu norises kārtība" 3.punkta kārtībai, ir pamatoti un atbilstoši faktiskajai situācijai tirgū. Proti, Iepirkumā derīgo piedāvājumu skaits katrā no lotēm ir pietiekami liels, lai varētu veikt piedāvājumu cenu salīdzināšanu. Minētais liecina par iepirkuma procedūras dokumentu brīvu un tiešu elektroniskas pieejamības esamību ieinteresētajiem piegādātājiem, turklāt piedāvājumu sagatavošanas laikā netika saņemts neviens iesniegums ar lūgumu pagarināt piedāvājumu iesniegšanas termiņu. Saņemto piedāvājumu skaits ir salīdzinoši līdzvērtīgs citu publisko pasūtītāju veiktajos iepirkumos saņemto piedāvājumu skaitam, par ko Komisija pārliecinājās Iepirkumu uzraudzības biroja mājas lapā internetā [www.iub.gov.lv/iubsearch/](http://www.iub.gov.lv/iubsearch/).

Ņemot vērā iepriekš minēto, kā arī pasūtītāja vajadzības, Pretendenta piedāvājumu un tā atbilstību Publisko iepirkumu likuma un Iepirkuma nolikuma prasībām, pamatojoties uz iepirkuma Nolikuma 10.2.1.punktu un Publisko iepirkumu likuma 25.panta piekto daļu, 26.panta pirmo daļu, 28.02.2017. Ministru kabineta noteikumiem Nr.107 "Iepirkuma procedūru un metu konkursu norises kārtība" 18.punktu, Publisko iepirkumu komisija nolemj:

**Par iepirkuma „Kuldīgas novada pašvaldības 14 grants ceļu pārbūves būvdarbu veikšana Eiropas Savienības Eiropas Lauksaimniecības fonda lauku attīstībai (ELFLA) un Lauku attīstības programmas (LAP) pasākuma “Pamatpakalpojumi un ciematu atjaunošana lauku apvidos” ietvaros”, ID Nr. KNP/2017/24-K/ELFLA/LAP:**

- 1.daļas izpildi slēgt līgumu ar pretendentu – SIA „A-LAND”, reģ.Nr.52103037961, ar piedāvāto līgumcenu EUR 599 563,54 (pieci simti deviņdesmit deviņi tūkstoši pieci simti sešdesmit trīs euro un 54 centi), bez PVN, apmērā;
- 2.daļas izpildi slēgt līgumu ar pretendentu – SIA „A-LAND”, reģ.Nr.52103037961, ar piedāvāto līgumcenu EUR 787 487,78 (septiņi simti astoņdesmit septiņi tūkstoši četri simti astoņdesmit septiņi euro un 78 centi), bez PVN, apmērā;
- 3.daļas izpildi slēgt līgumu ar pretendentu – SIA „VIA”, reģ.Nr.41203000663, ar piedāvāto līgumcenu EUR 746 760,60 (septiņi simti četrdesmit seši tūkstoši septiņi simti sešdesmit euro un 60 centi), bez PVN, apmērā;
- 4.daļas izpildi slēgt līgumu ar pretendentu – SIA „Saldus ceļinieks”, reģ.Nr.48503000026, ar piedāvāto līgumcenu EUR 1 057 217,78 (viens miljons piecdesmit septiņi tūkstoši divi simti septiņpadsmit euro un 78 centi), bez PVN, apmērā.

*Iepirkuma komisijas locekļi, parakstot sēdes protokolu, vienlaicīgi apliecina, ka nav tādu apstākļu, kuru dēļ varētu uzskatīt, ka viņi ir ieinteresēti konkrēta kandidāta vai pretendenta izvēlē vai darbībā, vai ka viņi ir saistīti ar tiem "Publisko iepirkumu likuma" 25. panta 1.daļas izpratnē.*

Komisijas sekretāre



Zaiga Kudiņa